

NIEZALEŻNY SAMO



RPU/17136/2016
Data: 2016-02-24

WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI
SEKRETARIAT
Wpłynęło dn. 24.02.2016
2016/14.136/2016.1

WODOWY POLICJANTÓW

ZSKARZĄD WOJEWÓDZKI

NSZZ POLICJANTÓW W OLSZTYNIE

NIP: 739-18-94-412, Regon: 510191620, adres: 10-959 OLSZTYN ul. PARTYZANTÓW 6/8
tel. +48 089 522 56 90 (...91), fax (...95), tel. kom. +48 509 019 965, e-mail: poczta@zwnszzp.olsztyn.pl

Nasz znak ZZ – 73/2016

Olsztyn, dnia 24 lutego 2016 r.

Pan

Mariusz Błaszczak

Minister Spraw Wewnętrznych
i Administracji

Za pośrednictwem

Pana

Artura Chojeckiego

Wojewody Warmińsko-Mazurskiego

Szanowny Panie Ministrze

Kierując się ważnym interesem warmińsko-mazurskich policjantów oraz potrzebami służby zwracam się z uprzejmą prośbą o podjęcie działań zmierzających do niezwłocznej:

1. nowelizacji zarządzenia nr 88 Komendanta Głównego Policji z dnia 1 lutego 2011 r. w sprawie zasad naliczeń etatowych w Policji, pozwalającej na przywrócenie etatów utraconych przez warmińsko-mazurski garnizon Policji na podstawie tego zarządzenia;
2. ujednolicenia w całym kraju a także urealnienia wartości tzw. średniej naliczeniowej, w oparciu o którą na poszczególne garnizony Policji naliczane są środki przeznaczone na uposażenia policjantów (§§ 4050 i 4060), w sposób zapewniający płynność przy dokonywaniu mianowań policjantów na stanowiska służbowe oraz regulacji ich dodatków służbowych i funkcyjnych na zasadach określonych przez obowiązujące przepisy.

UZASADNIENIE

Mechanizm, w oparciu o który Komendant Główny Policji przemieszcza etaty policyjne pomiędzy poszczególnymi garnizonami preferuje bardziej zaludnione regiony kosztem takich, jak Warmia i Mazury, gdzie nominalna liczba ludności jest stosunkowo niewielka. Niewłaściwe proporcje pomiędzy

wymienionymi w zarządzeniu parametrami (ludność – 60 %, przestępczość – 30 %, ludność w miastach liczących co najmniej 50 tysięcy mieszkańców – 5 % i obszar – 5 %) powodują, że tak istotne kryteria, jak np. powierzchnia regionu czy liczba turystów przebywających tu w sezonie letnim przestają odgrywać znaczącą rolę albo w ogóle nie biorą udziału w rozrachunku. Podobnie zresztą jak miasta do 50 tys. ludności, które, nie wiedząc czemu, zaliczono do obszarów wiejskich, chociaż struktura przestępczości w takich miastach niewiele różni się od tego, co Policja obserwuje w miastach większych. Z kolei, zbyt duża waga przypisana do parametru przestępczości prowadzi do pewnego rodzaju patologii, dającej się scharakteryzować dość prostym hasłem – „im lepiej, tym gorzej i na odwrót”. Oznacza to, że dobre rezultaty pracy Policji wiążą się z utratą etatów policyjnych, czyli de facto policjantów karze się za ich dobrą pracę. Mniej etatów, to mniej policjantów w służbie, a zarazem większe obciążenie obowiązkami i pogorszenie warunków służby, na czym w ostatecznym rozrachunku traci samo bezpieczeństwo. Bardzo szeroko na ten temat wypowiedziały się podmioty nieakceptujące opisywanej redukcji. Obszerną argumentację zawierają dokumenty załączone do wniosku.

W roku 2011, czyli zanim zarządzenie KGP nr 88 zaczęło obowiązywać, garnizon liczył 3677 etatów policyjnych (Zarządzenie Organizacyjne KGP nr 10/11 z dnia 22 marca 2011 r.). Od 1 stycznia 2013 r. liczbę tych etatów zmniejszono do 3606 (Zarządzenie Organizacyjne KGP nr 33/12 z dnia 23 listopada 2012 r.). Od stycznia 2014 r. doszło do kolejnej redukcji etatów do poziomu 3584 (Zarządzenie Organizacyjne KGP nr 63/13 z dnia 16 grudnia 2013 r.). Dalsza redukcja nastąpiła z dniem 1 stycznia 2015 r., garnizon zmniejszono wówczas do poziomu 3561 etatów (Zarządzenie Organizacyjne KGP nr 55/14 z dnia 16 grudnia 2014 r.). W 2015 r. nastąpiła jeszcze jedna, i jak dotychczas ostatnia redukcja, od 1 października 2015 r. garnizon liczy 3559 etatów policyjnych (Zarządzenie Organizacyjne KGP nr 41/15 z dnia 14 września 2015 r.). Podsumowując, od rozpoczęcia obowiązywania kontrowersyjnego zarządzenia garnizon warmińsko-mazurski stracił łącznie 118 etatów. Oprócz tego, uwagę należy zwrócić na wcześniejszą redukcję w Oddziale Prewencji Policji w Olsztynie, który na podstawie Zarządzenia Organizacyjnego KGP nr 85/09 z dnia 24 listopada 2009 r. zmniejszony został o 106 etatów – z 349 do 243.

Z roku na rok, w miarę utraty etatów obniżają się parametry pracy warmińsko-mazurskiej Policji oraz znacząco rośnie liczba godzin służby wypracowywanych przez policjantów ponad normę określoną w art. 33 ust. 2 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji. W roku 2015 szereg istotnych dla bezpieczeństwa mierników spadł poniżej średniej krajowej, a niektóre z nich znalazły się na szarym końcu krajowego zestawienia.

Już trzeci rok z rzędu barierą nie do pokonania okazuje się odpowiednia liczba służb patrolowo-obchodowych. Przy obecnym stanie etatowym uzyskanie oczekiwanych wartości stało się fizycznie niewykonalne. W roku 2015 nasze województwo znalazło się pod tym względem na ostatnim miejscu w kraju, realizując swój miernik zaledwie na poziomie 88,4%. Należy przy tym podkreślić, że tendencja ogólnopolska ma charakter wzrostowy, czyli w bilansie ogólnokrajowym liczba służb patrolowo-obchodowych rośnie.

Dalszemu wydłużeniu uległ również czas reakcji na zgłaszane zdarzenia. W miastach Warmii i Mazur na policję trzeba już czekać średnio ponad 10 min. a na terenach wiejskich – 17:38.

Systematycznemu pogorszeniu ulega także wskaźnik zaległości postępowań. O 17,6% wzrósł wskaźnik zaległości spraw w przedziale 3 – 6 miesięcy, a w przedziale pow. 6 miesięcy o 8,4%.

Województwo odnotowuje spadek wykrywalności przestępstw w kilku podstawowych kategoriach. W ujęciu ogólnym odnotowano dalszy spadek o 3,8% w stosunku do roku 2014. Pogarsza się też ogólna wykrywalność. Ze wskaźnikiem 64,84%, województwo warmińsko-mazurskie znajduje się już poniżej średniej krajowej. Największy spadek wykrywalności odnotowano w kategorii przestępstw gospodarczych (o 8,5%). Pod tym względem województwo zajmuje przedostatnie miejsce w kraju ze wskaźnikiem 74,2%, przy średniej krajowej na poziomie 84%. Tę samą pozycję zajęliśmy pod względem dynamiki stwierdzonych przestępstw gospodarczych. 81,5%, marnie wygląda na tle średniej krajowej

wynoszącej 103,9%. O 2,5%, w stosunku do roku 2014 spadła wykrywalność przestępstw korupcyjnych, osiągając wskaźnik 77,1%, co na tle kraju (106,1%) także plasuje nas na końcowych pozycjach. Warmińsko-Mazurskie nie jest też już skuteczne w poszukiwaniu osób ukrywających się przed organami ścigania. Pogorszenie się tego wskaźnika aż o 0,99 sprawiło, że już tylko Lublin jest od nas gorszy.

Braki kadrowe, to także znaczące pogarszanie się warunków służby na skutek nadmiernego obciążenia policjantów obowiązkami. Z roku na rok systematycznie wzrasta liczba godzin służby wypracowanych ponad wymienioną wyżej normę. W 2012 r. liczba ta wynosiła 163 885 godzin; w 2013 r., nadgodzin było już 187 526, a w roku 2015 liczba ta wyniosła aż 214 691 godzin. Wraz ze wzrostem liczby godzin ponadnormatywnych, rosną kłopoty z udzielaniem policjantom dni wolnych w zamian za te nadgodziny. W 2012 roku zaległości wynosiły 66 450 godzin; w 2013 – 97 691 godzin, a w roku 2015 było ich już aż 106 471.

Na domiar złego, kłopoty kadrowe przeplatają się z problemami finansowymi. Skurczenie się liczebności garnizonu w połączeniu z niesprawiedliwym systemem dystrybucji środków przeznaczanych na uposażenia w poszczególnych garnizonach doprowadziło do swego rodzaju obstrukcji w podejmowaniu decyzji o mianowaniu policjantów na wyższe stanowiska służbowe i regulacji dodatków służbowych bądź funkcyjnych.

Na zgodę Komendanta Wojewódzkiego Policji w Olsztynie umożliwiającą wydanie rozkazów personalnych o mianowaniu policjantów na wyższe stanowiska służbowe oraz wzroście dodatków służbowych i funkcyjnych czeka od kilkunastu miesięcy ponad pół tysiąca wniosków. Przy stanie etatowym garnizonu – 3559 i liczbie wakatów – 116, stanowi to gigantyczny problem. W dodatku, perspektywa rozładowania tych zaległości jest żadna, chyba że niniejszy wniosek zostanie niezwłocznie zrealizowany.

Policjanci na Warmii i Mazurach nie chcą już dłużej słuchać wymówek o barku środków na przeszerogowania i na dodatki a także sprzeciwiają się nagminnemu nadużywaniu instytucji „powierzenia obowiązków”, którą reguluje art. 37 ustawy o Policji. Zgodnie z tym przepisem, policjantowi można powierzyć pełnienie obowiązków służbowych na innym stanowisku na czas nieprzekraczający 12 miesięcy. Tymczasem w rzeczywistości powierzenie trwa dwa, a nawet i trzy lata. Jest to możliwe dzięki przerywaniu okresu takiego powierzenia przy okazji urlopu wypoczynkowego. Kończy się urlop i policjant dalej ma powierzane obowiązki, aż do upływu kolejnych 12 miesięcy. Ten współczesny, feudalny wyzysk policjantów, to nie jedyny aspekt tego problemu. Przełożeni nie mogą mianować policjantów na stanowiska, na których faktycznie pełnią służbę, przymusowo decydują się na bałagan organizacyjny i poważne kłopoty z realizacją obowiązków nałożonych na Policję przez ustawy.

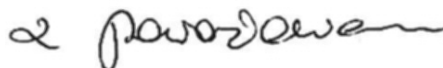
Skąd się bierze problem finansowy? Przyczyną tego stanu rzeczy jest zbyt mała wartość tzw. średniej naliczeniowej, która w poszczególnych województwach kształtuje środki na uposażenia policjantów i pochodne od tych uposażeń (w 2015 r. na jednego policjanta zatrudnionego w KPP/KMP, stawka wynosiła 3937,19 zł., na policjanta KWP w Olsztynie przypadło 4304, 23 zł., inaczej traktowano kursantów: 1900 zł i policjantów przed osiągnięciem 18 miesięcy służby – 2900 zł). Opisana wyżej sytuacja wyraźnie wskazuje, że „średnia naliczeniowa” dla naszego garnizonu absolutnie nie odpowiada rzeczywistym potrzebom. Do niedawna sytuację tą można by poprawić dzięki zapełnieniu wakatów, powodującej obniżenie przeciętnego miesięcznego uposażenia policjantów. Odkąd jednak weszły w życie odrębne stawki dla kursantów i policjantów ze stażem służby do 18 miesięcy, takie rozwiązanie nic nie zmienia. Zmienić to może tylko i wyłącznie urealnienie wysokości kwoty potocznie nazwanej „średnią naliczeniową”.

Co dziwne, owa średnia w garnizonie warmińsko-mazurskim wcale nie jest taka sama, jak w innych, liczebnie podobnych garnizonach. Podejrzenia o nieuzasadnione różnicowanie tej stawki opierają się niestety na nieoficjalnych informacjach. Próby uzyskania oficjalnych danych spaliły na panewce, bo ówczesny Komendant Główny Policji, gen.insp. Krzysztof Gajewski nie raczył udzielić stosownej odpowiedzi.

Funkcjonowanie różnych stawek naliczeniowych w różnych województwach nie znajduje obiektywnego uzasadnienia i spycha na margines takie województwa jak nasze. W Polsce funkcjonuje jedna państwowa Policja, finansowana z tego samego budżetu, więc dlaczego tolerowane jest tego typu zróżnicowanie? Jedynym usankcjonowanym odstępstwem od zasady egalitaryzmu w tym obszarze jest przykład Komendy Stołecznej Policji i funkcjonującego tam dodatku stołecznego. W pozostałych województwach wskaźnik ten powinien być bezwzględnie jednolity. Tego domagać się będą policjanci Warmii i Mazur a także Związek, który reprezentuje ich interesy.

Załączone do wniosku dokumenty prezentują szczegółową argumentację, dlaczego zmiana treści zarządzenia Komendanta Głównego Policji nr 88 jest ważna nie tylko z perspektywy jednego województwa. Obnażając absurdalność zawartych w zarządzeniu unormowań a także konsekwencje, których doświadczają dziś policjanci na Warmii i Mazurach i warmińsko-mazurska Policja, a z którymi nie zgadzał się ówczesny Komendant Działoszyński i jego następca Komendant Gajewski, liczymy na szybkie i zdecydowane działania ze strony Pana Ministra. Załączniki pokazują również, że reprezentanci regionu – parlamentarzyści, Wojewoda, Marszałek Województwa, reprezentatywne organizacje związkowe – od samego początku przeciwni byli redukcji etatów, wiążąc z tymi decyzjami realne zagrożenia.

Dzisiaj bardzo wyraźnie widać, że rację mieli obrońcy etatów. Rację mają również ci, którzy oczekują zdecydowanych i szybkich działań w sprawie urealnienia i ujednoczenia zasad naliczania środków przeznaczonych na uposażenia policjantów. Do tego grona zalicza się również Warmińsko-Mazurski Zarząd Wojewódzki NSZZ Policjantów w Olsztynie, na to liczą przede wszystkim policjanci Warmii i Mazur i mieszkańcy tego regionu, których sytuacja ta może wreszcie zaniepokoić.



PRZEWODNICZĄCY
Warmińsko-Mazurskiego
Zarządu Wojewódzkiego
NSZZ Policjantów w Olsztynie
Sławomir Kantuszy

Do wiadomości:

1. Komendant Główny Policji;
2. Komendant Wojewódzki Policji w Olsztynie;
3. Policjanci garnizonu warmińsko-mazurskiego.

Załączniki:

1. Kserokopia Zarządzenia Organizacyjnego KGP Nr 10/11 z dnia 22 marca 2011 r.;
2. Kserokopia Zarządzenia Organizacyjnego KGP Nr 23/12 z dnia 23 listopada 2012 r.;
3. Kserokopia Zarządzenia Organizacyjnego KGP Nr 63/13 z dnia 16 grudnia 2013 r.;
4. Kserokopia Zarządzenia Organizacyjnego KGP Nr 55/14 z dnia 16 grudnia 2014 r.;
5. Kserokopia Zarządzenia Organizacyjnego KGP Nr 41/15 z dnia 14 września 2015 r.;
6. Wykaz nadgodzin gar. warmińsko-mazurskiego za rok 2012;
7. Wykaz nadgodzin gar. warmińsko-mazurskiego za rok 2013;
8. Wykaz nadgodzin gar. warmińsko-mazurskiego za rok 2015;
9. Kserokopia wniosku kierowanego do KGP z dnia 23 października 2015 r.;
10. Uchwała nr 4 Sprawozdawczo-Wyborczej Wojewódzkiej Konferencji Delegatów NSZZ Policjantów gar. warmińsko-mazurskiego z dnia 15-16 listopada 2012 r.;
11. Stanowisko Prezydium Zarządu Wojewódzkiego Forum ZZ z dnia 5 listopada 2013 r.;
12. Stanowisko Prezydium Zarządu Regionu Warmińsko-Mazurskiego NSZZ „Solidarność” Nr 5/2013 z dnia 6 listopada 2013 r.;
13. Stanowisko Prezydium Zarządu Regionu Elbląskiego NSZZ „Solidarność” z dnia 7 listopada 2013 r.;
14. Stanowisko Prezydium Rady OPZZ Województwa Warmińsko-Mazurski z dnia 7 listopada 2013 r.;
15. Pismo Wojewody Warmińsko-Mazurskiego do MSW i KGP z dnia 27 czerwca 2013 r.;
16. Stanowisko Nr 1 Prezydium Wojewódzkiej Komisji Dialogu Społecznego z dnia 17 stycznia 2013 r.;
17. Stanowisko Nr 2 Wojewódzkiej Komisji dialogu Społecznego w Olsztynie z dnia 25 czerwca 2013 r.;
18. Stanowisko Sejmiku Województwa warmińsko-mazurskiego z dnia 29 maja 2013 r.;
19. Kserokopia Interpelacji Posła Zbigniewa Babalskiego z dnia 5 lutego 2013 r.